COMUNE di CORTONA

Affidamento in appalto del Servizio di Ristorazione Scolastica a ridotto impatto ambientale e servizi ad essa collegati - Procedura aperta svolta in modalità telematica.

- CPV: 55523100-3 Servizi di mensa scolastica

- CIG: BC429E2D41

VERBALE n. 3 del 26 Agosto 2026

VERIFICA DELLE GIUSTIFICAZIONI DELL'OFFERTA ANOMALA ex ART. 110 DEL D.LGS 36/2023 e ss.mm.ii.

Premesso:
che con Provvedimento Dirigenziale n.775/2026 assunto in data 29/06/2026 dal Dirigente dell'Area Amministrativa è stata attivata la procedura di gara aperta, svolta in modalità telematica, per l'affidamento del Servizio di Ristorazione Scolastica a ridotto impatto ambientale e servizi ad essa collegati, secondo la documentazione depositata in atti ai sensi dell'art. 41 e Allegato I.7 del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 e succ. mod. ed int.;

che per l'affidamento è stata indetta procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 e succ. mod. ed int, con applicazione del criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi degli artt. 108 e 130 del D.Lgs 31 marzo 2023, n. 36 e succ. mod. ed int, valutata sulla base di criteri oggettivi tecnico/qualitativi fino ad un punteggio massimo pari ad 90 punti e peso economico valutato fino ad un massimo di punti 10 su un totale di 100 punti, procedura svolta in modalità telematica su piattaforma START ed avvalendosi della Stazione Appaltante qualificata della Provincia di Arezzo;

che l'importo soggetto a ribasso, al netto di I.V.A., è riferito al singolo pasto ed è pari ad Euro 5,00 (di cui Euro 3,48 relativi ai Costi della manodopera); ai sensi dell'art. 14, comma 4, del D.lgs 31 marzo 2023, n. 36 e succ. mod. ed int, il valore globale stimato dell'appalto, è pari ad Euro 3.866.535,25 al netto dell'IVA;

che con il medesimo Provvedimento Dirigenziale n. 775/2026 la Dr.ssa Maria Rosa Quintili, ai sensi del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 e succ. mod. ed int., è stata nominata RUP e la Dr.ssa Alessandra Mancini Direttore dell'esecuzione;

che entro il termine previsto dagli atti di Gara (ore 12:00 del giorno 05.08.2026), sul Portale della Regione Toscana S.T.A.R.T. sono pervenuti n. 02 plichi informatici corrispondenti ai seguenti Operatori Economici:

- (ID: 0001) RTI costituendo Althea – Progetto 2000;
- (ID: 0002) REM SRL;

che con Provvedimento Dirigenziale n. 956/2026 adottato dal Comune di Cortona successivamente alle ore 12:00 del 05/08/2026, è stata nominata la Commissione Giudicatrice composta come di seguito indicato per la valutazione delle offerte tecniche ed economiche:

- Dr. Paolo Giulierini, Dirigente dell'Area Amministrativa del Comune di Cortona (Presidente);

SERVIZI SCOLASTICI EDUCATIVI
52044 Cortona (AR) Via I. Scotoni – Camucia
tel. 0575 605974 - fax. 0575 631638
e.mail: scuola@comune.cortona.ar.it sito web: www.comunedicortona.it
C.F./P.Iva 00137520516

- Dr. Pietro Zucchini Funzionario Area Amministrativa con ruolo di membro esperto (Commissario);
- Dr.ssa Emanuela Beligni, esperto esterno all'Amministrazione comunale con ruolo di Membro esperto (Commissario);

ed assegnate le funzioni di segreteria e verbalizzazione delle sedute della Commissione Giudicatrice all'Istruttore amministrativo dipendente del Comune di Cortona – Dr.ssa Daniela Bennati;

Visto il verbale n. 1 redatto a seguito della seduta svoltasi in data 10/08/2026 tenuta da remoto, via internet, mediante piattaforma zoom (ID Riunione: 895 25991414) presso la sede della Provincia di Arezzo, Piazza della Libertà n.3 – Arezzo, per l'esame della documentazione amministrativa presentata dagli operatori concorrenti e dato atto dell'attivazione della procedura di soccorso istruttorio nei confronti dell' Operatore (ID: 0001) RTI costituendo Althea – Progetto 2000

Visto il verbale n. 2 redatto a seguito della seduta svoltasi in data 11/08/2026 da remoto, via internet, mediante piattaforma zoom (ID Riunione: 81023012501) tenuta presso la sede della Provincia di Arezzo, Piazza della Libertà n.3 – Arezzo di verifica della documentazione richiesta con il soccorso istruttorio caricata in piattaforma dall'Operatore Economico (ID: 0001) RTI costituendo Althea – Progetto 2000, di ammissione del concorrente alla succesiva fase di gara e trasmissione dei file formanti l'Offerta Tecnica al RUP e alla Commissione Giudicatrice per l'esame della documentazione;

Visti i verbali 1 e 2, redatti in data 11/08/2026 e 13/08/2026 di esame della documentazione tecnica da parte della Commissione Giudicatrice ed il verbale n. 3 redatto a seguito della seduta svoltasi in data 17/08/2026 da remoto, via internet, mediante piattaforma zoom (ID Riunione: 899 01277832) tenuta presso la sede della Provincia di Arezzo, Piazza della Libertà n.3 – Arezzo di inserimento sulla piattaforma START dei punteggi tecnici riparametrati e di apertura delle offerte economiche;

Dato atto che a seguito dell'attribuzione dei punteggi tecnico ed economico alle offerte pervenute, la graduatoria restituita in automatico dal sistema START è risultata la seguente:

Fornitore	Punteggio tecnico	Punteggio economico	Offerta economica	Punteggio complessivo
RTI costituendo Althea – Progetto 2000	90,000 Totale	7,857 Totale	€ 3.741.599,780 Ribasso percentuale 4,400%	97,857
REM SRL	79,810 Totale	10,000 Totale	€ 3.741.599,716 Ribasso percentuale 5,680%	89,810

Visto l'art. 110, comma 1, del D.Lgs 31 marzo 2023, n. 36 e succ. mod. ai sensi del quale "Le stazioni appaltanti valutano la congruità, la serietà, la sostenibilità e la realizzabilità della migliore offerta, che in base a elementi specifici, inclusi i costi dichiarati ai sensi dell'articolo 108, comma 9, appaia anormalmente bassa [..];

SERVIZI SCOLASTICI EDUCATIVI
52044 Cortona (AR) Via I. Scotoni – Camucia
tel. 0575 605974 - fax. 0575 631638
e.mail: scuola@comune.cortona.ar.it sito web: www.comunedicortona.it
C.F./P.Iva 00137520516

Dato atto che dall'esame della documentazione prodotta dall'Operatore Economico RTI costituendo Althea – Progetto 2000, il RUP ha constatato che l'importo indicato quale costo della manodopera, pari a € 3,13, risulta inferiore al costo della manodopera quantificato dal committente in € 3,38, e valutato di procedere alla richiesta di giustificazioni ai sensi dell'art. 110, comma 2, del D.Lgs 31 marzo 2023, n. 36 e succ. mod.

Dato atto altresì
che il RUP, per la verifica di cui sopra, ha valutato di avvalersi del supporto della Commissione Giudicatrice nominata con provvedimento Dirigenziale n. 956/2026 come previsto all'art 18 del Disciplinare di Gara ai sensi del quale "*la Committente si può avvalere della Commissione Giudicatrice ai fini della verifica dell'anomalia delle offerte*" .

che il RUP ha provveduto a richiedere al RTI costituendo Althea – Progetto 2000, per il tramite di posta elettronica certificata in data 17/08/2026 (prot. 2026/25808), le necessarie giustificazioni in ordine alla congruità e sostenibilità del costo della manodopera indicato, con particolare riferimento alle condizioni retributive, contributive e assicurative e dell'incidenza a pasto del costo della manodopera;

che il RTI costituendo Althea Srl / Progetto 2000 Società Cooperativa Sociale ha dato riscontro alle richieste di giustificazione con protocollo in arrivo n. 26100 del 20/08/2026;

Acquisite le risultanze del confronto con la Commissione Giudicatrice, convocata ai sensi dell'art. 20 del Disciplinare di gara, avvenuto in presenza presso la sede distaccata del Comune di Cortona – Ufficio Scolastico Educativo in Via Italo Scotoni snc – Camucia in data 26/08/2026, per la valutazione della congruità, serietà, sostenibilità e realizzabilità delle offerte anormalmente basse, come nel proseguo dettagliate;

Visto l'art. 110, comma 5, del D.Lgs 36/2023 s.m.i., ai sensi del quale la stazione appaltante "[...] *esclude solo se le spiegazioni fornite non giustificano adeguatamente il livello di prezzi o di costi proposti, tenendo conto degli elementi di cui al comma 3, oppure se l'offerta è anormalmente bassa in quanto:*
a) non non rispetta gli obblighi in materia ambientale, sociale e del lavoro stabiliti dalla normativa europea e nazionale, dai contratti collettivi o dalle disposizioni internazionali di diritto del lavoro indicate nell'allegato X alla direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio del 26 febbraio 2014;
b) non rispetta gli obblighi di cui all'articolo 119;
c) sono incongrui gli oneri aziendali della sicurezza di cui all'articolo 108, comma 9, rispetto all'entità e alle caratteristiche dei lavori, dei servizi e delle forniture;
d) il costo del personale è inferiore ai minimi salariali retributivi indicati nelle apposite tabelle di cui all'articolo 41, comma 13.

TUTTO CIO' PREMESSO

Ritenuto di esprimere le considerazioni in merito alla corretta applicazione della disciplina contrattuale e alla quantificazione degli oneri retributivi, contributivi e previdenziali connessi al personale impiegato, come segue:

Il concorrente ha dato riscontro alle richieste di giustificazione dell'offerta anomala, delle quale si evidenziano i seguenti punti:

1. il costo della manodopera è determinato applicando il CCNL individuato negli atti di gara – cod. CNEL H05Y, assumento ai fini della quantificazione del costo orario il costo aziendale effettivamente applicabile alle risorse destinate alla commessa;
2. vengono valorizzati per il personale impiegato nel servizio gli scatti di azianità effettivamente maturati e spettanti, determinate l'aliquota contributiva INPS e

l'aliquota assicurativa INAIL in quella effettivamente riferibile all'OE assumendo prudenzialmente l'aliquota più elevata;

3. le ulteriori componenti di costo sono state determinate come da CCNL e normativa vigente;
4. il costo orario aziendale è stato determinato e specificato in dettaglio per ciascun livello di inquadramento e per ciascuna situazione di anzianità considerata;
5. il monte ore economicamente valorizzato è pari a 23.670,00 ore annue, superiore alle 23.472,40 ore annue complessivamente assunte nell'offerta tecnica;
6. la differenza rispetto alla stima della Stazione Appaltante è riconducibile alla specifica organizzazione del servizio e all'efficiente allocazione delle risorse, e non alla compressione dei trattamenti economici o normativi dei lavoratori;
7. risultano integralmente garantiti i minimi salariali e le tutele previste dalla disciplina contrattuale applicabile.

Dall'esame delle giustificazioni e della documentazione prodotta, si ritiene che gli elementi forniti dal concorrente siano idonei a dimostrare la congruità e sostenibilità del costo della manodopera. In particolare, la determinazione del costo risulta analitica e coerente con i livelli di inquadramento, le anzianità e gli oneri contributivi e assicurativi applicabili.

Rileva, altresì, il fatto che il monte ore economicamente valorizzato risulti superiore a quello complessivamente previsto nell'offerta tecnica, circostanza che esclude una sottostima del fabbisogno di manodopera quale elemento giustificativo del minor costo.

La differenza rispetto alla stima della Stazione Appaltante risulta adeguatamente ricondotta dal concorrente alla propria specifica organizzazione del servizio e all'efficiente allocazione delle risorse, senza che emergano elementi indicativi di una riduzione dei trattamenti contrattuali, dei minimi salariali o degli oneri contributivi e assicurativi dovuti.

Alla luce delle risultanze istruttorie sopra riportate, la Commissione Giudicatrice, nell'ambito dell'attività di supporto richiesta dal RUP, esprime parere favorevole in ordine alla congruità e sostenibilità del costo della manodopera e, per quanto di competenza, dell'offerta nel suo complesso.

Il RUP, preso atto delle risultanze dell'istruttoria e del supporto fornito dalla Commissione Giudicatrice, fa proprie le valutazioni sopra esposte e ritiene che le giustificazioni fornite dall'Operatore Economico siano sufficienti a superare i rilievi posti in sede di verifica dell'anomalia.

Il costo della manodopera dichiarato, pari a € 3,130 per pasto, risulta pertanto congruo, sostenibile e coerente con l'organizzazione proposta per l'esecuzione del servizio.

Il RUP ritiene conseguentemente che l'offerta presentata dall'Operatore Economico R.T.I. costituendo Althea S.r.l. / Progetto 2000 Società Cooperativa Sociale, prima classificata nella graduatoria di gara con il punteggio complessivo di 97,857 punti, sia CONGRUA, SERIA, SOSTENIBILE E REALIZZABILE e che non sussistano i presupposti per l'esclusione ai sensi dell'art. 110 del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii.

Per quanto sopra esposto, il RUP, all'esito positivo del subprocedimento di verifica dell'anomalia, ritiene l'offerta presentata dall'Operatore Economico R.T.I. costituendo Althea S.r.l. / Progetto 2000 Società Cooperativa Sociale CONGRUA E NON ANORMALMENTE BASSA, ai sensi dell'art. 110 del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii.

Conseguentemente, il RUP **formula la proposta di aggiudicazione** in favore dell'Operatore Economico R.T.I. costituendo Althea S.r.l. / Progetto 2000 Società Cooperativa Sociale, la cui mandataria è Althea S.r.l., C.F. e P. IVA 04101480657, con sede legale in Roma (RM), 00159, Via Tiburtina n. 652/A, che ha offerto un ribasso del 4,400%, corrispondente a un prezzo uni-

tario offerto di € 4,780 per pasto, di cui € 3,130 per costi della manodopera ed € 0,040 per oneri aziendali della sicurezza, oltre IVA nella misura di legge.

Il presente verbale, sottoscritto dal RUP e dai componenti della Commissione Giudicatrice, unitamente alla documentazione acquisita nell'ambito del subprocedimento di verifica dell'anomalia, viene trasmesso al Dirigente dell'Area Amministrativa del Comune di Cortona, quale soggetto competente all'adozione del provvedimento di aggiudicazione, per i conseguenti adempimenti di competenza.

Letto, confermato e sottoscritto

Il RUP, Dr.ssa Maria Rosa Quintili
.....

Dott. Paolo Giulierini
.....
(Presidente Commissione)

Dott. Pietro Zucchini
.....
(Membro Commissione)

Dott.ssa Emanuela Beligni
.....
(Membro Commissione)